联合国

S/PV.5287



安全理事会

第六十年

临时逐字记录

第五二八七次会议

2005 年 10 月 20 日星期四上午 10 时举行
纽约

主席:	莫措克先生	(罗马尼亚)
成员:	阿尔及利亚	本迈希迪先生
	阿根廷	马约拉尔先生
	贝宁	伊多霍先生
	巴西	塔里斯·达丰托拉先生
	中国	成竞业先生
	丹麦	福博尔-安德森先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	希腊	帕帕佐普洛卢夫人
	日本	大岛先生
	菲律宾	梅尔卡多先生
	俄罗斯联邦	杰尼索夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	汤姆森先生
	坦桑尼亚联合共和国	马农吉先生
	美利坚合众国	博尔顿先生

议程项目

中东局势,包括巴勒斯坦问题

05-56089 (C)



上午 10 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商达成的谅解，我认为，安全理事会同意依照安理会暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生的通报。现在我请他发言。

甘巴里先生（以英语发言）：以色列定居点和军事设施撤离加沙地带已经有一个多月。当时我们预计，撤离后阶段将希望和危险并存。从那时到现在，这两种情况都看到了。

在安理会上次就此问题听取通报的那一天（见 S/PV.5270），加沙暴力情况升级，在贾巴利亚举行的一次哈马斯集会上发生爆炸，造成 19 人死亡。此后不久，哈马斯向以色列境内发射火箭，以色列反应，对加沙进行空袭，在西岸执行大规模逮捕。巴勒斯坦安全部队也同激进分子发生冲突。

这些事件显示了安全局势恶化致使政治进程脱轨的这种屡见不鲜的可能性。过去一个月时间内，沙龙总理和巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯预定的会谈，被两度推迟。

简言之，和平进程还没有因为以色列撤离而复活。但是我们继续认为，它为实现这一目标提供了基础和机会，即完成四方制定的议程，重新恢复和扩大以色列政府和巴勒斯坦政府之间的对话。国际社会已做好协助准备，但是抓住时机的责任，今天比以往任何时候，更在于当事双方。

关于撤离以来所采取的措施。10 月 7 日，四方特使詹姆斯·沃尔芬森重新返回该地区，推动四方有关撤离的议程。沃尔芬森先生希望就有关流动、安全和改革的“6 加 3 问题”达成协议，这是他 6 月以来工作的基础。

六项共同问题的第一项是过境和贸易走廊。重新开放埃及和加沙之间的拉法过境点，具有直接的社会和政治意义，因为它将在一定程度上恢复巴勒斯坦人进出加沙以外世界的机会。它还将为同以色列就过境问题达成协议，连接加沙和西岸，以及加沙飞机场和海港的重新开放铺路。自 9 月 17 日以来，拉法过境点完全开放的时间只有五天，双方尚未就过境点的管理达成协议。据特使介绍，就过境安排达成协议已经为期不远：双方已经就管理工作的主要技术内容和在与埃及边界沿线第三方人员存在问题，达成共识。欧洲联盟已提出将考虑这种作用，尽管尚未发出正式邀请。不过，我们希望有关拉法过境点到 11 月 15 日将重新开放的报道是准确的。我们敦促三方继续就这一关键问题开展合作。

还必须改善以色列与加沙之间以及以色列与西岸之间的人员和商品流动状况。特使判断，各方接近就这些边界的管理制度达成一致，但以色列自 9 月 5 日以来一直拒绝与巴勒斯坦权力机构为推进谈判而举行会晤。各方也没有讨论关于建立一条走廊，将西岸与加沙相连的建议。联合国和世界银行启动了一项方案审查，以比较公路和铁路连接的成本，但以色列要求停止这项研究工作。

与此同时，四方正在执行一项旨在创造就业以及加强脱离接触后巴勒斯坦复苏的主要援助方案。10 月 5 日，欧洲委员会宣布一项提议，将欧洲联盟对巴勒斯坦人的援助提高约 2.5 亿欧元。不过，实施该提议的条件是安全和流动状况必须要有好转。其它捐助者也提供了额外援助。一项早期估算显示，今年的总付款额将达 11 亿至 13 亿美元，较过去四年的年均数额

增长 25%至 35%。在向巴勒斯坦人提供的这些国际援助中，至少有 35%的援助将通过联合国各机构发放。

只有取消对商品和人员流动的限制，只有巴勒斯坦权力机构能够进行有力的行政控制，才能实现巴勒斯坦的可持续复苏。我们关切地注意到特使最近关于巴勒斯坦权力机构内部结构存在一些薄弱环节及其财政危机加剧的报告。我们和特使一样，对本月未能解决任何流动问题感到失望——特别是考虑到各方在加沙边界制度的技术方面已取得进展。我们期望在今后几周能够取得实质性进展。

我现在要谈谈各方之间的双边谈判和国内政治问题。一段时间以来，我们一直期望，脱离接触将有助于促进各方之间增进信任，导致就更广泛的问题开展对话。该进程无疑加强了各方在工作层面上的合作。各方领导人也似乎更接近恢复双边谈判。以色列总理阿里埃勒·沙龙和马哈茂德·阿巴斯主席定于 10 月 2 日举行会晤，这将是他们自 6 月份以来的首次会晤。但此次会晤被两次推迟，现已改在 11 月。

显然，暴力增多与以色列和巴勒斯坦领导人之间的这种双边会谈计划脱离轨道有关，同时也使他们在国内的处境更加困难。沙龙总理在面临巨大国内压力的情况下实施了脱离接触方案，这种压力在 9 月 24 日斯德罗特遭到火箭袭击后再次高涨。在巴勒斯坦方面，10 月 3 日，巴勒斯坦立法委员会要求主席解散政府，在两周内重新组阁。这一要求是因巴勒斯坦警察与武装分子在加沙发生激烈的武装冲突所引起。这种压力使两位领导人更加难以采取实现和平的进一步步骤。

关于安全与暴力，我要报告，9 月份最后一周和 10 月份第一周安全形势大大恶化。在上述两周中，以色列和巴勒斯坦平民都受到暴力猛增的负面影响。事实上，本月的事件再次突显各方有必要表现出更大克制，以保护平民，并为推进政治进程创造条件。

9 月 23 日，在贾巴利亚难民营举行的哈马斯集会上，发生一起大规模爆炸事件，造成 19 人死亡，130 人受伤。巴勒斯坦权力机构和多数观察家认为，爆炸是因哈马斯对爆炸物处理不当所致。然而，哈马斯指责这是以色列所为，并于次日向以色列斯德罗特镇发射 30 枚火箭，导致五名以色列人受伤。

以色列对此作出的反应是封闭西岸和加沙地带，并在此后四天空袭了加沙的目标。以色列 F-16 战斗机多次在加沙地带低空飞行。由此而产生的声浪使得当地居民普遍感到恐惧。加沙的医务官员报告说，这对儿童和孕妇产生了不利影响。在西岸，以色列军方 9 月 29 日杀死了三名嫌疑武装分子，逮捕了数百名其他人。这一系列逮捕是以色列自 2002 年开展防御盾牌行动以来进行的最大规模逮捕行动。

巴勒斯坦安全力量也对武装分子暴力行为剧增作出反应，在加沙与武装分子发生了冲突，并收缴了爆炸物和卡萨姆火箭弹。巴勒斯坦权力机构报告，自脱离接触以来，巴勒斯坦安全力量防止了针对以色列的 17 起恐怖主义袭击。控制武装分子的努力考验了巴勒斯坦执法能力。10 月 2 日，巴勒斯坦警方一名指挥官和两名平民在与哈马斯武装分子的冲突中死亡，40 多人受伤，其中包括很多儿童。次日，巴勒斯坦警察闯入立法委员会大楼，对空鸣枪，抗议立法委员会未能处理武装分子袭击。

10 月份第二周的安全形势有所好转，但在 10 月 16 日，阿克萨烈士旅的武装分子在前往西岸定居点途中开枪杀死三名以色列人。以色列作出反应，对巴勒斯坦人在西岸的行动实施严格限制。

美国安全协调员威廉·沃德将军和他的小组继续其推进安全部门改革的重要工作。巴勒斯坦领导人已宣布决定收缴非法持有的武器，并任命三名官员对安全部门改革负总责。这些步骤可能大大有助于控制内部暴力，也有助于巴勒斯坦在兑现其有关安全问题的路线图承诺方面取得进展。在今后几周和几个月，这方面的进一步进展绝对关键。

此外，在行动和封闭方面，与脱离接触前的几个月相比，人员和商品进出加沙地带受到更多限制。通

过埃雷兹进入以色列的工人数量急剧下降。除了封闭拉法和埃雷兹外，卡尔尼商品转运站也被封闭数日，导致加沙的进出数量减少，并引起牛奶等食物的短缺。

我们还不能把这种流动限制的增加完全归咎于脱离接触后的形势，因为这符合以色列前几年在犹太节日期间实施封闭的一贯做法。前几年，长时间的封闭也对加沙的收入和经济产生了严重影响。在当前脱离接触后的极为脆弱的时期，行动限制的影响尤为令人担忧。

正如前几次通报所述，以色列在 2005 年期间削减了检查站数量以及采取封闭措施的次数，但在 10 月 16 日三名以色列人遭枪击死亡后，封闭措施再度加强。

四方最近重申的对修建定居点以及对隔离墙的关切似乎并未受到重视。以色列继续在耶路撒冷地区修建隔离墙。定居点、其周围实行的限制以及隔离墙继续阻碍巴勒斯坦人在西岸内的通行。定居点、检查站、边境关闭和不良的内部安全状况造成了行动限制，继续阻碍联合国机构和各方案在加沙和西岸向巴勒斯坦人提供援助的能力。

我想谈谈选举问题。我要提到，9 月 29 日巴勒斯坦人在西岸举行了第三轮市政选举。由于安全方面的关切，加沙地区的选举被推迟。投票率很高，法塔赫在市议会中获得的席位超过了 53%，哈马斯则获得了 26%的席位。目前各方正在为定于 2006 年 1 月 25 日举行的巴勒斯坦立法选举进行技术上的筹备。

黎巴嫩境内出现了一些重要的事态发展。各成员知道，那里发生了又一起未遂暗杀事件，这一次的目标是迈·希迪亚克，她是一位知名的黎巴嫩记者和政治脱口秀主持人。这次事件于 9 月 25 日发生在贝鲁特以北的朱尼耶镇，有人将一枚炸弹安放在她的车下。所幸的是，尽管受伤很重，希迪亚克女士在这次企图暗杀她的事件中幸免遇难。秘书长重申联合国谴责此种企图进行恐吓和制造不稳定的恐怖行为，并对希迪亚克女士和她的家人表示慰问。秘书长再次强调必须将这次以及最近在黎巴嫩发生的其他恐怖行为的肇事者绳之以法。

我高兴地报告，黎巴嫩南部蓝线一带的局势仍很平静。然而，我遗憾地再次指出，以色列空中越过蓝线和侵犯黎巴嫩领空的行为继续发生。自上次向安理会通报情况以来，总共发生了 11 次空中违规事件，涉及 19 架飞机。

以上是我想说的有关黎巴嫩的所有情况。我相信，一些人会感到失望，因为他们当然希望听到梅利斯的报告。请大家等到梅利斯先生本人在非公开和公开会议上亲自向安理会介绍情况。

我想发表几点意见。一个月前，以色列撤离加沙，而巴勒斯坦人则在撤离期间成功控制了暴力，这种情况有助于使人对中东问题感到乐观。以色列、埃及和巴勒斯坦人好象近乎已商定措施，使加沙居民能够更方便地旅行和贸易。沙龙总理和阿巴斯主席计划举行 6 月份之后的第一次会晤。其他事态发展也显示一些阿拉伯和伊斯兰国家对待以色列的态度有所改善。然而，暴力的升级损害到了这些积极的政治事态发展，削弱了人们的乐观情绪。阿巴斯主席与沙龙总理拟议会晤的推迟尤其令人失望，因为恢复双边谈判将标志着努力结束冲突过程中的一个重要转折点。

以色列和巴勒斯坦领导人现在正计划于 11 月份恢复谈判。我们认为，此类会议应定期举行，而且我们希望有关领导人拿出毅力和勇气，在今后几个月里继续进行谈判，即使会出现进一步的安全危机。政治轨道必须具有回弹力，必须能够承受当前不稳定的撤离后阶段必然会出现的波折起伏。

与此同时，国际社会将继续在巩固撤离行动的成功方面发挥作用。四方特使詹姆斯·沃尔芬森将继续努力，推动当事方就“六加三”问题达成协议。各捐助方也正在利用他们的影响力，增进因撤离行动而产生的积极势头。

与过去三年一样，四方将继续努力实现在安全理事会第 242（1967）号、第 338（1973）号和第 1397

（2002）号决议基础上建立公正、持久与全面区域和平的前景。我们欢迎布什总统与阿巴斯主席今天在哥伦比亚特区华盛顿举行的会晤。然而，国际社会只能协助重启和平进程；如果双方不能采取大胆步骤履行各自的承诺，那么它无法使谈判得到恢复。当事方必须在今后几个月里开展建设性努力，解决与撤离有关的悬而未决的通行与行动自由问题，同时实施路线图中规定的义务。

路线图中规定的以色列首要义务之一是停止所有定居点活动，包括自然增长，并且拆除自 2001 年以来修建的哨所。定居点活动的停止是一项重要的建立信任措施。在以色列继续在西岸修建定居点的情况下，阿巴斯主席难以说服巴勒斯坦人相信，与以色列的和平谈判会导致成立独立的巴勒斯坦国。就以色列在巴勒斯坦领土建造隔离墙而言，情况也是如此。

巴勒斯坦权力机构必须坚持进行全面改革，加强治安部门，以便按照路线图中的规定，结束暴力和恐怖。过去一个月的事件突出表明巴勒斯坦的内部安全问题如何可能使政治进程与和平进程脱轨。有迹象表明，巴勒斯坦人强烈支持阿巴斯主席努力管束武装团体。巴勒斯坦领导人现在需要在这一支持的基础上开展努力，证明它有能够提高巴勒斯坦的执法能力。

最后，我要指出，以色列定居者和军事基础设施的撤离，解除了加沙人民的一个负担。它还可能为以色列人与巴勒斯坦人之间的和平创造新的机会。以色列人、巴勒斯坦人和国际社会需要进行进一步的有力协调、合作与互动，以便将成功的撤离转为通过谈判实现可持续的和平。

主席（*以英语发言*）：我感谢甘巴里先生所作的全面情况通报。

根据安理会先前磋商达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午 10 时 40 分散会